

Schriftenreihe der Reiner Lemoine-Stiftung



Christina Köhler-Tschirschnitz

## **Energiewende in Deutschland**

Eine Analyse der Policy-Entwicklung  
und Determinanten von Policy-Wandel  
im Stromsektor

Christina Köhler-Tschirschnitz

# Energiewende in Deutschland

Eine Analyse der Policy-Entwicklung und Determinanten  
von Policy-Wandel im Stromsektor

Christina Köhler-Tschirschnitz  
Universität Trier  
Deutschland

Dissertation Universität Trier, Fachbereich III, 2020

Erster Berichterstatter: Prof. Dr. Stefan Wurster  
Zweiter Berichterstatter: Prof. Dr. Uwe Jun

Tag der mündlichen Prüfung: 17.08.2020

Schriftenreihe der Reiner Lemoine-Stiftung

**Christina Köhler-Tschirschnitz**

## **Energiewende in Deutschland**

Eine Analyse der Policy-Entwicklung und Determinanten  
von Policy-Wandel im Stromsektor

Shaker Verlag  
Düren 2020

**Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek**

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

Zugl.: Trier, Univ., Diss., 2020

Copyright Shaker Verlag 2020

Alle Rechte, auch das des auszugsweisen Nachdruckes, der auszugsweisen oder vollständigen Wiedergabe, der Speicherung in Datenverarbeitungsanlagen und der Übersetzung, vorbehalten.

Printed in Germany.

ISBN 978-3-8440-7630-1

ISSN 2193-7575

Shaker Verlag GmbH • Am Langen Graben 15a • 52353 Düren

Telefon: 02421 / 99 0 11 - 0 • Telefax: 02421 / 99 0 11 - 9

Internet: [www.shaker.de](http://www.shaker.de) • E-Mail: [info@shaker.de](mailto:info@shaker.de)

## Danksagung

Die vorliegende Arbeit entspricht – mit geringfügigen Änderungen – meiner Dissertation, die ich im Juni 2020 am Fachbereich III der Universität Trier eingereicht habe. Die Erstellung dieser Arbeit wäre ohne die Unterstützung einer Reihe von Personen in dieser Form nicht möglich gewesen.

An vorderster Stelle gilt mein herzlicher Dank meinem Doktorvater Prof. Dr. Stefan Wurster, der mir in allen inhaltlichen sowie administrativen Fragen stets umfassend mit Rat und Tat zur Seite stand und mein Promotionsprojekt durch seine umfangreiche Expertise und konstruktive Kritik entscheidend voran gebracht hat. Ebenso sei Prof. Dr. Uwe Jun für die Zweitbegutachtung der Arbeit sowie die kritischen Nachfragen zu Theorie und Empirie im Rahmen des Institutskolloquiums gedankt.

Des Weiteren möchte ich mich bei Prof. Dr. Manfred G. Schmidt herzlich bedanken, der mein Promotionsprojekt von Beginn an mit fachlichem Rat begleitet hat. Ebenso bedanke ich mich bei Prof. Miranda Schreurs für den inhaltlichen Austausch und das konstruktive Feedback zu meiner Arbeit.

Daneben möchte ich mich herzlich bei der Reiner Lemoine-Stiftung für mein Stipendium bedanken. Ohne die finanzielle und ideelle Förderung wäre die Anfertigung dieser Arbeit so nicht möglich gewesen. Der fachliche Austausch im Rahmen der Stipendiatentage der Reiner Lemoine-Stiftung hat dabei auch mein Verständnis von energiewirtschaftlichen und technologischen Fragen über meine Hauptperspektive als Politikwissenschaftlerin hinaus erweitert.

Wertvolle Impulse für meine Arbeit erhielt ich zudem im Rahmen des Doktorandenkolloquiums von Prof. Stefan Wurster und Prof. Miranda Schreurs an der Hochschule für Politik München sowie des Doktorandenkolloquiums von Prof. Manfred G. Schmidt an der Universität Heidelberg. Die vielen konstruktiven Anmerkungen der TeilnehmerInnen zu meinem Forschungsprojekt und die intensiven Diskussionen waren dabei sehr gewinnbringend.

Eine Reihe von FreundInnen und KollegInnen hat mich durch ihre fachliche Expertise, sorgfältiges Korrekturlesen sowie aufmunternde Worte und positive Ablenkung maßgeblich unterstützt. Mein besonderer Dank gilt an dieser Stelle Sebastian Cujai, Eva Bätz, Kathrin Erps,

Natascha Pongratz-Baydinc und Johannes Thiele sowie Alexander Walser, Christin Zocher und Christine Zepezauer.

Ganz herzlich bedanken möchte ich mich außerdem bei meiner Familie und insbesondere bei meinen Eltern, die mich auf meinem Weg stets unterstützt haben.

Von ganzem Herzen danke ich schließlich meinem Ehemann Fabian für die inhaltlichen Diskussionen und die unermüdliche Unterstützung, vor allem aber das Verständnis für die vielen Entbehrenungen während dieses langen Zeitraums. Ihm möchte ich dieses Buch widmen.

Christina Köhler-Tschirschnitz

# Inhaltsverzeichnis

<b>Danksagung</b> .....	<b>3</b>
<b>Abbildungsverzeichnis</b> .....	<b>7</b>
<b>Tabellenverzeichnis</b> .....	<b>9</b>
<b>Abkürzungsverzeichnis</b> .....	<b>11</b>
<b>1 Einleitung</b> .....	<b>13</b>
1.1 Problemdarstellung und Forschungsstand .....	13
1.2 Fragestellung und Ziele der Arbeit .....	19
1.3 Aufbau der Arbeit .....	21
<b>2 Forschungsdesign und Methoden</b> .....	<b>23</b>
2.1 Policy-Analyse als Forschungszugang und konzeptionelle Einordnung des Forschungsansatzes.....	23
2.2 Fallauswahl und Analysezeitraum .....	28
2.3 Methodisches Vorgehen und Datengrundlage .....	33
<b>3 Theoretisch-konzeptionelle Zugänge zur Erklärung von Policy-Wandel</b> .....	<b>37</b>
3.1 Theoretische Grundlagen: Reformblockaden und Politikwandel in der Bundesrepublik Deutschland .....	37
3.2 Ableitung des theoretischen Analyserahmens .....	40
3.2.1 Parteidifferenztheorie .....	41
3.2.2 Machtressourcentheorie .....	47
3.2.3 Politisch-institutionalistische Theorien .....	52
3.2.4 Kontextfaktoren.....	57
3.2.4.1 Sozio-ökonomische Theorie.....	57
3.2.4.1 Internationale Hypothese.....	58
<b>4 Das Politikfeld der Energiewende-Politik</b> .....	<b>61</b>
4.1 Rahmenbedingungen der Energiewende-Politik .....	61
4.2 Die Energiewende 2011: Entstehung, Ziele und Herausforderungen .....	68
4.3 Der Stromsektor und der Pfad der Energiewende-Politik bis 2011.....	76
4.3.1 Charakteristika des deutschen Stromsystems.....	76

4.3.2	Der energiepolitische Pfad in den drei Policy-Bereichen 1998 bis 2011 .....	79
4.3.2.1	Erneuerbare Energien .....	80
4.3.2.2	Kohleenergie .....	86
4.3.2.3	Netzausbau .....	91
<b>5</b>	<b>Policy-Analyse der Energiewende-Politik von 2011 bis 2018.....</b>	<b>97</b>
5.1	Der Policy-Bereich Erneuerbare Energien .....	97
5.1.1	Entwicklung erneuerbarer Energien im Stromsektor 2011 bis 2018 .....	98
5.1.2	Die EEG-Novelle 2012 .....	102
5.1.3	Die Photovoltaik-Novelle 2012.....	115
5.1.4	Die EEG-Novelle 2014 .....	126
5.1.5	Die EEG-Novelle 2017 .....	147
5.1.6	Zusammenfassung zentraler Einflussfaktoren in den Policy-Prozessen .....	170
5.2	Der Policy-Bereich Kohleenergie.....	175
5.2.1	Entwicklung der Kohleenergie im Stromsektor 2011 bis 2018 .....	175
5.2.2	Der gescheiterte Klimabeitrag und die Sicherheitsbereitschaft für Braunkohlekraftwerke 2015/2016.....	179
5.2.3	Nichtentscheidung zum Kohleausstieg 2016 .....	201
5.2.4	Die Kohlekommission 2018.....	213
5.2.5	Zusammenfassung zentraler Einflussfaktoren in den Policy-Prozessen .....	228
5.3	Der Policy-Bereich Netzausbau.....	233
5.3.1	Entwicklung des Netzausbaus 2011 bis 2018 .....	233
5.3.2	Der neue legislative Rahmen für den Netzausbau: EnWG-Novelle und NABEG 2011 .....	237
5.3.3	Das Erdkabelgesetz 2015 .....	252
5.3.4	Zusammenfassung zentraler Einflussfaktoren in den Policy-Prozessen .....	263
<b>6</b>	<b>Zusammenfassung und Diskussion der Ergebnisse .....</b>	<b>267</b>
6.1	Die Policy-Entwicklung der Energiewende-Politik nach Fukushima .....	267
6.2	Begünstigende und hemmende Einflussfaktoren für progressiven Policy-Wandel in der Energiewende-Politik .....	269
<b>7</b>	<b>Fazit und Ausblick .....</b>	<b>279</b>
<b>8</b>	<b>Literatur.....</b>	<b>287</b>