

Verfassung und Alltag  
Verfassung, Menschenrechte und  
Verfassungswirklichkeit in Brasilien  
(1979- 1984)

# **Schriften der Deutsch-Brasilianischen Juristenvereinigung**

Für die Deutsch-Brasilianische Juristenvereinigung e.V.

herausgegeben von  
Prof. Prof. h.c. Dr. Wolf Paul

Band 43

Shaker Verlag  
Aachen 2012

Lilli Löbsack

# **Verfassung und Alltag**

Verfassung, Menschenrechte und  
Verfassungswirklichkeit in Brasilien  
(1979- 1984)

Mit einer Einführung von Wolf Paul

Shaker Verlag  
Aachen 2012

**Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek**

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

Copyright Shaker Verlag 2012

Alle Rechte, auch das des auszugsweisen Nachdruckes, der auszugsweisen oder vollständigen Wiedergabe, der Speicherung in Datenverarbeitungsanlagen und der Übersetzung, vorbehalten.

Printed in Germany.

ISBN 978-3-8440-0733-6

ISSN 0176-7976

Shaker Verlag GmbH • Postfach 101818 • 52018 Aachen

Telefon: 02407 / 95 96 - 0 • Telefax: 02407 / 95 96 - 9

Internet: [www.shaker.de](http://www.shaker.de) • E-Mail: [info@shaker.de](mailto:info@shaker.de)

# INHALTSÜBERSICHT

Einführung von Wolf Paul.....	13
Vorwort zur Neuauflage .....	20
Einleitung.....	25
<b>Kapitel I .....</b>	<b>31</b>
<b>Die Doktrin der Nationalen Sicherheit in Recht und Politik oder die Allgegenwart einer Ideologie.....</b>	<b>31</b>
<b>1. Die Revolution von 1964 und die Höhere Kriegsschule .....</b>	<b>31</b>
1.1 Rettung vor der Gefahr des Weltkommunismus.....	31
1.2. Ziele der Höheren Kriegsschule.....	32
<b>2. Die Doktrin der Nationalen Sicherheit und die Verfassung von 1967/69 .....</b>	<b>34</b>
2.1. Übergang zum Polizeistaat.....	34
2.2. Nationale Sicherheit und Nationale Entwicklung .....	36
<b>3. Rechtmäßigkeit der Verfassung.....</b>	<b>38</b>
3.1. Der Nationale Sicherheitsrat.....	40
3.2. Verantwortung für die Nationale Sicherheit .....	42
<b>4. Gesetz der Nationalen Sicherheit .....</b>	<b>43</b>
4.1. Kurzer Rückblick auf Vergehen gegen die Sicherheit des Staates .....	43
4.2. Verfassungswidrigkeit des Gesetzes der Nationalen Sicherheit von 1978.....	45
4.2.1. Verstoß gegen den Grundsatz des Gesetzesvorbehalts .....	45
4.2.2. Verstoß gegen das Verbot der willkürlichen Verhaftung .....	46
4.2.3. Verstoß gegen die Pressefreiheit.....	47
4.2.4. Verstoß gegen das Streikrecht .....	48
4.2.5. Prüfung der Verfassungsmäßigkeit von Gesetzen.....	49
<b>5. Nationale Sicherheit und die Freiheit der Information .....</b>	<b>51</b>
5.1. Zensur der Presse in der Vergangenheit.....	52
5.1.1. Die "weiße" Zensur .....	53
5.1.2. Zensuranweisungen (1970 – 1978) .....	54
5.1.3. Rechtswidrigkeit der Pressezensur.....	55
5.2. Pressegesetz und Gesetz der Nationalen Sicherheit.....	56
<b>6. Zensur der Kunst.....</b>	<b>57</b>
6.1. Die Polizei als Kunstzensor .....	57

6.2. Zensur zwischen 1964 und 1978.....	58
6.3. Kunstzensur heute .....	59
<b>Kapitel II .....</b>	<b>60</b>
<b>Grundrechte im Strafverfahren und die Rolle der Polizei .....</b>	<b>60</b>
<b>1. Individuelle Grund- und Freiheitsrechte gemäß der Verfassung.....</b>	<b>60</b>
<b>2. Kriminalität und Armut .....</b>	<b>63</b>
<b>3. Grundrechte im Strafverfahren .....</b>	<b>65</b>
3.1. Verbot willkürlicher Verhaftung.....	66
3.1.1. Verhaftung zu Ermittlungszwecken "prisão cautelar" oder „prisão preventiva“.....	67
3.1.2. Das Gesetz gegen den Missbrauch der Amtsgewalt .....	68
3.2. Grundrecht auf richterliche Haftprüfung "Habeas Corpus" .....	70
3.2.1. Antragsverfahren .....	71
3.2.2. Erfolgsaussichten .....	73
3.3. Grundrecht auf eine umfassende Verteidigung .....	74
3.3.1. Verpflichtung zur kostenlosen Rechtshilfe .....	74
3.3.2. Recht zum Schweigen.....	75
3.4. Das Grundrecht auf körperliche Unversehrtheit .....	76
3.4.1. Überschätzung des Geständnisses.....	76
3.4.2. Verbot der Folter.....	77
3.4.3. Die tägliche Praxis .....	78
3.4.4. Das Sicherheitsbedürfnis der Gesellschaft.....	79
3.4.5. Notwendigkeit einer Polizeireform .....	80
3.5. Recht auf Aburteilung durch ein Geschworenengericht .....	81
3.6. Verbot von Ausnahme und Sondergerichten .....	82
3.6.1. Spezialforum für Vergehen gegen die Nationale Sicherheit .....	82
3.6.2. Sondergericht für Angehörige der Militärpolizei.....	83
3.6.3. Folgen der Sonderzuständigkeit.....	84
3.7. Verbot der Todesstrafe.....	85
3.7.1. Rechtslage .....	85
3.7.2. Aufgaben der Militärpolizei .....	86
3.7.3. Entstehung der Todesschwadronen .....	87
3.7.4. Die neuen Weichen .....	89
3.7.5. Die Rolle der ROTA .....	90
<b>4. Eskalation der Gewalt und das Recht auf Sicherheit .....</b>	<b>92</b>
<b>Kapitel III.....</b>	<b>94</b>

<b>Rechte von Strafgefangenen und die Praxis des Strafvollzugs .....</b>	<b>94</b>
<b>1. Gesetzliche Grundlagen .....</b>	<b>94</b>
1.1. Parlamentarische Untersuchungen 1972 und 1976.....	94
1.2. Gesetze ohne praktische Wirkungen.....	96
<b>2. Die Situation in den Haftanstalten.....</b>	<b>98</b>
2.1. Fehlende Haushaltsmittel.....	98
2.2. Mangelhafte rechtliche Betreuung.....	99
2.3. Überfüllung der Gefängnisse .....	100
2.3.1. Die verschiedenen Anstaltsarten.....	100
2.3.2. Beschreibung "öffentlicher Gefängnisse" .....	102
2.3.3. Gerichtliche Irrenanstalten .....	104
2.3.3.1. Gesetzliche Vorschriften .....	104
2.3.3.2. Weder Gefängnis noch Hospital.....	105
2.3.4. Das größte Gefängnis der Welt.....	106
2.3.4.1. Neue Maßnahmen .....	108
2.3.4.2. Ungelöste Probleme .....	109
<b>3. Grundrecht auf körperliche Unversehrtheit.....</b>	<b>110</b>
3.1. Gewalt der Häftlinge untereinander .....	110
3.2. Gewalt gegenüber Häftlingen .....	112
3.2.1. Fehlende gesetzliche Grundlage für Disziplinarstrafen.....	112
3.2.2. Mangelnde richterliche Kontrolle .....	113
3.2.3. Das künftige Strafvollzugsgesetz.....	114
3.3. Die Aufrechterhaltung der Disziplin in der Praxis .....	115
3.3.1. Sicherheit vor Resozialisierung .....	115
3.3.2. Die Disziplinarmaßnahmen .....	116
<b>4. Mögliche Ursachen des inhumanen Strafvollzugs.....</b>	<b>118</b>
4.1. Mangelhafte Ausbildung und niedriges Gehalt des Vollzugspersonals.....	118
4.2. Weitere Gründe .....	119
<b>5. Schlussbemerkungen.....</b>	<b>120</b>
 <b>Kapitel IV .....</b>	 <b>122</b>
 <b>Grundrechte der Kinder oder das Problem der Minderjährigen in Brasilien.....</b>	 <b>122</b>
 <b>1. Die Straße als Lebensmittelpunkt .....</b>	 <b>122</b>
<b>2. Das Problem in Zahlen und Fakten.....</b>	<b>123</b>
2.1. Haltung der Regierung.....	126
2.2. Ursachen des Problems .....	127

2.3. Ein Beispiel an einem Einzelschicksal .....	129
<b>3. Schutz der Grundrechte des Kindes</b> .....	133
3.1. Staatliche Sozialleistungen .....	134
3.2. Schutz der Familie.....	135
3.3. Recht auf Schulbildung .....	138
<b>4. Kinderarbeit in Brasilien</b> .....	141
4.1. Gesetzliche Vorschriften über Kinderarbeit.....	141
4.2. Das tatsächliche Ausmaß der Kinderarbeit.....	144
4.3. Die Straße als Arbeitsplatz .....	146
<b>5. Der jugendliche Straftäter und der Staat</b> .....	147
5.1. Der jugendliche Straftäter und die Polizei .....	148
5.2. Beispiele aus der Presse .....	149
5.3. Die Haltung der neuen Landesregierungen .....	152
5.4. Jugendliche Straftäter über 18 Jahre .....	154
<b>6. Der jugendliche Straftäter und die staatlichen Erziehungsheime</b> .....	154
6.1. Aufgabe und Funktion der Erziehungsheime .....	155
6.2. Das Bild in der Öffentlichkeit.....	157
6.3. Bekämpfung der Symptome.....	158
<b>Kapitel V</b> .....	<b>160</b>
<b>Gleichheitsgrundsatz oder zur Situation der Frau</b> .....	<b>160</b>
<b>1. Das Gleichheitsprinzip in der kaiserlichen Verfassung von 1824 bis zur Verfassung von 1967/69</b> .....	160
<b>2. Kampf um die Gleichberechtigung</b> .....	161
2.1. Die ersten brasilianischen Frauenrechtlerinnen .....	161
2.2. Der Kampf um das Wahlrecht der Frauen.....	164
<b>3. Die Gleichberechtigung der Frau in der Gesetzgebung</b> .....	167
3.1. Die Stellung der verheirateten Frau .....	168
3.1.1. nach dem Familienrecht .....	168
3.1.2. nach dem Arbeitsrecht.....	172
<b>4. Die Diskriminierung der Frau auf dem Arbeitsmarkt</b> .....	175
4.1. Ausbildungs- und Berufschancen.....	175
4.2. Arbeitsbedingungen der Hausangestellten .....	178
4.3. Die Stellung der schwarzen Brasilianerin .....	181
4.4. Die Frau auf dem Lande .....	183
<b>5. Gewalt gegen Frauen</b> .....	185
5.1. Opfer von Tötungs- und Körperverletzungsdelikten .....	186
5.2. Opfer von Sexualverbrechen .....	189
<b>6. Forderung nach Entkriminalisierung der Abtreibung</b> .....	191

<b>7. Geburtenkontrolle oder Familienplanung</b> .....	192
<b>8. Die neue Frauenbewegung seit 1975</b> .....	194
<b>Kapitel VI</b> .....	<b>199</b>
<b>Die Rechte der Indianer oder die Folgen einer zweifelhaften Integrationspolitik</b> .....	<b>199</b>
<b>1. Geschichtlicher Abriss des Schicksals der Ureinwohner</b> .....	199
<b>2. Die Rechtsstellung des Indianers nach den Verfassungen von 1824 bis heute</b> .....	206
2.1. Eigentumsrecht des Staates .....	206
2.2. Besitzrecht der Indianer .....	208
<b>3. Entstehung und ruhmloses Ende des Indianerschutzdienstes</b> .....	209
<b>4. Die FUNAI, das Indianerstatut und die aktuelle Indianerpolitik</b> .....	212
4.1. Öffentliche Vormundschaft .....	213
4.2. Emanzipation, Isolation oder Integration .....	215
<b>5. Umfang und Bedeutung des Landrechts der Indianer</b> .....	<b>221</b>
5.1. Beschränkungen im Namen der Nationalen Sicherheit und Entwicklung .....	221
5.2. Vermessung von Indianerland .....	223
5.2.1 Gebiet der Namikuára-Indianer .....	224
5.2.2. Gebiet der Waimiri-Atroari .....	225
5.3. Die Indianer müssen dem Fortschritt weichen .....	226
5.3.1. Bau von Straßen und Staudämmern .....	226
5.3.2. Bau von Eisenbahnlinien .....	227
5.3.3. Abbau von Bodenschätzen .....	228
<b>6. Schlussbemerkungen</b> .....	230
<b>Kapitel VII</b> .....	<b>233</b>
<b>Wahlrecht und Parteien oder zurück zur Demokratie</b> .....	<b>233</b>
<b>1. Das brasilianische Wahlsystem seit der Unabhängigkeit</b> .....	233
1.1. Klassenwahlsystem im Kaiserreich .....	233
1.2. Einfluss des "Coronelismo" .....	234
1.3. Einführung der geheimen Wahl .....	236
<b>2. Wahlrecht nach den Verfassungen von 1934 bis heute</b> .....	237
2.1. Wahlpflicht .....	238
2.2. Die Nicht- Wahlberechtigten .....	238

2.2.1. Analphabeten .....	238
2.2.2. Die nicht die Nationalsprache beherrschen.....	239
2.2.3. Verlust der politischen Rechte .....	240
2.2.3.1. Regimegegner in der Vergangenheit .....	240
2.2.3.2. Gefangene und Kriegsdienstverweigerer .....	241
<b>3. Die politischen Parteien .....</b>	<b>242</b>
3.1. Parteien zwischen 1945 und 1964 .....	242
3.2. Wachsende Opposition ab 1974.....	244
3.3. Auflösung der Parteiblöcke ARENA und MDB .....	246
3.4. Die Verfassung und das Parteiengesetz von 1979 .....	246
3.5. Die neuen Parteien .....	248
<b>4. Fallstricke für die Opposition .....</b>	<b>250</b>
4.1. Das "Novemberpaket" von 1981 .....	250
4.2. Das "Aprilpaket" von 1977 .....	251
4.3. Die Regierung zieht die Notbremse.....	253
<b>5. Behinderungen durch das Wahlgesetz .....</b>	<b>254</b>
5.1. Einschränkung der Wahlpropaganda.....	254
<b>6. Die Wahlschlacht .....</b>	<b>256</b>
<b>7. Die Regierung und die "Abertura" .....</b>	<b>258</b>
<b>Zusammenfassung .....</b>	<b>263</b>
<b>Abkürzungsverzeichnis .....</b>	<b>270</b>
<b>Literaturverzeichnis .....</b>	<b>271</b>