

*Hamm, Rappen, Wenke*

**Der demographische Wandel am Mittleren Niederrhein**

Ausmaß, Ursachen und mögliche Konsequenzen  
auf regionaler und kommunaler Ebene

Hochschule Niederrhein

Fachbereich Wirtschaftswissenschaften



Mönchengladbacher Schriften  
zur wirtschaftswissenschaftlichen Praxis

herausgegeben vom  
Dekan des Fachbereichs Wirtschaftswissenschaften  
der Hochschule Niederrhein

Band 20

**Rüdiger Hamm, Hermann Rappen, Martin Wenke**

## **Der demographische Wandel am Mittleren Niederrhein**

Ausmaß, Ursachen und mögliche Konsequenzen  
auf regionaler und kommunaler Ebene

Shaker Verlag  
Aachen 2007

**Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek**

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

Cover und Layout: Birgit Lankes

Copyright Shaker Verlag 2007

Alle Rechte, auch das des auszugsweisen Nachdruckes, der auszugsweisen oder vollständigen Wiedergabe, der Speicherung in Datenverarbeitungsanlagen und der Übersetzung, vorbehalten.

Printed in Germany.

ISBN 978-3-8322-6213-6

ISSN 1615-9160

Shaker Verlag GmbH • Postfach 101818 • 52018 Aachen  
Telefon: 02407/95 96 - 0 • Telefax: 02407/95 96 - 9  
Internet: [www.shaker.de](http://www.shaker.de) • E-Mail: [info@shaker.de](mailto:info@shaker.de)

## **Vorwort**

Die vorliegende Analyse der regionalwirtschaftlichen Konsequenzen des demographischen Wandels wurde im Auftrag der Industrie- und Handelskammer Mittlerer Niederrhein im Jahre 2005 am Fachbereich Wirtschaftswissenschaften der Hochschule Niederrhein erarbeitet. Obwohl die in der Analyse verwendeten, vom nordrhein-westfälischen Landesamt für Datenverarbeitung und Statistik erstellten Bevölkerungsvorausrechnungen zwischenzeitlich durch aktuellere Berechnungen ersetzt wurden, dürfte die Analyse den wohl umfassendsten Überblick über demographische Prozesse und deren Folgen am Mittleren Niederrhein geben. Da sich die grundsätzlichen Tendenzen nicht verändert haben, hat die Untersuchung trotz der neueren Bevölkerungsprognosen auch kaum an Aktualität eingebüßt. Deshalb hat sich der Fachbereich Wirtschaftswissenschaften zur Veröffentlichung der gesamten Analyse entschlossen. Ziel der Veröffentlichung ist es, den kommunalen Verwaltungen und den politischen Akteuren in der Region eine Informationsgrundlage zu geben, die die Betroffenheit von demographischen Veränderungen aufzeigt, somit auch möglichen Handlungsbedarf signalisiert und darüber hinaus erste Lösungsansätze enthält.



---

**Inhaltsverzeichnis**

**Einleitung**.....9

**1 Demographischer Wandel und seine Ausprägung am Mittleren Niederrhein**.....13

1.1 Tendenzen des demographischen Wandels in Deutschland..... 13

1.2 Bevölkerungsvorausberechnungen für den Niederrhein ..... 19

1.2.1 Methodik und Annahmen der LDS-Prognosen ..... 19

1.2.2 Resultate ..... 21

1.2.2.1 IHK-Bezirk Mittlerer Niederrhein..... 21

1.2.2.2 Die teilregionalen Prognoseergebnisse im Vergleich ..... 27

1.2.3 LDS- und BBR-Prognosen im Vergleich ..... 46

**2 Konsequenzen des demographischen Wandels am Mittleren Niederrhein**.....49

2.1 Ein Versuch zur Systematisierung der Konsequenzen..... 49

2.2 Ein System von Indikatoren zur Beschreibung des demographischen Wandels auf kommunaler Ebene ..... 58

2.3 Demographische Strukturen..... 63

2.3.1 Bevölkerungsentwicklung nach Geschlecht..... 63

2.3.2 Bevölkerungsentwicklung nach Altersgruppen..... 64

2.3.3 Bevölkerungsentwicklung nach Nationalität..... 66

2.3.4 Die Entwicklung der Geburtenraten in der Vergangenheit ..... 67

2.4 Infrastruktur ..... 68

2.4.1 Kindergärten..... 68

2.4.2 Allgemeinbildende Schulen ..... 73

2.4.3 Jugendeinrichtungen..... 78

2.5 Arbeitsmarkt ..... 81

2.5.1 Die Arbeitsmarktsituation in den Teilregionen des Mittleren Niederrheins ..... 82

2.5.2 Die zukünftige Entwicklung des regionalen Arbeitsangebots..... 89

2.5.3 Mittelfristige Arbeitsmarktbilanzen ..... 94

2.6 Sozialleistungen ..... 107

## Inhaltsverzeichnis

---

2.7	Wohnraumversorgung .....	114
2.7.1	Mönchengladbach .....	115
2.7.2	Krefeld .....	120
2.7.3	Kreis Viersen .....	123
2.7.4	Kreis Neuss .....	127
2.8	Private Haushalte, Kaufkraft und Konsumausgaben der privaten Haushalte .....	129
2.8.1	Ziel und Vorgehensweise .....	129
2.8.2	Projektionen von Niveau und Struktur der privaten Haushalte .....	131
2.9	Gesamtzahl .....	137
2.10	Haushalte .....	137
2.10.1	Projektion von Niveau und Struktur des Konsums .....	139
2.10.1.1	Rahmenvorgaben der Projektion .....	139
2.10.1.2	Veränderungen der Konsumausgaben insgesamt .....	144
2.10.1.3	Veränderung der Konsumstrukturen .....	147
<b>3</b>	<b>Weiterführende qualitative Aspekte des demographischen Wandels .....</b>	<b>150</b>
3.1	Ergänzende Überlegungen zu den Entwicklungen auf den regionalen Arbeitsmärkten .....	151
3.2	Konsequenzen des demographischen Wandels auf die wirtschaftlichen Strukturen am Mittleren Niederrhein .....	157
3.2.1	Wohnungswirtschaft .....	160
3.2.1.1	Bestimmungsgründe und Tendenzen der zukünftigen Wohnraumnachfrage .....	160
3.2.1.2	Konsequenzen für den Mittleren Niederrhein .....	167
3.2.2	Gesundheitswirtschaft .....	174
3.2.2.1	Bestimmungsgründe und Tendenzen der zukünftigen Nachfrage nach „Gesundheitsgütern“ .....	176
3.2.2.2	Konsequenzen für den Mittleren Niederrhein .....	184
3.2.3	Einzelhandel .....	193
3.2.3.2	Konsequenzen und Handlungsoptionen für den Mittleren Niederrhein .....	194



<b>Ausgabenkategorie EVS .....</b>	<b>196</b>
3.3 Der demographischer Wandel am Mittleren Niederrhein als finanzpolitisches Problem .....	213
3.3.1 Demographischer Wandel und kommunale Ausgaben- entwicklung .....	215
3.3.1.1 Niveaueffekte .....	217
3.3.1.2 Struktureffekte .....	223
3.3.2 Demografischer Wandel und kommunale Einnahme- entwicklung .....	245
3.3.2.1 Einnahmen vom privaten Sektor .....	247
3.3.2.2 Einnahmen vom Staat .....	256
3.3.3 Kommunale Handlungsstrategien .....	273
3.3.3.1 Strategien zur Erschließung von Effektivitäts- und Effizienzreserven .....	275
3.3.3.2 Gestaltung des demographischen Wandels .....	276
<b>4 Zusammenfassung .....</b>	<b>281</b>
4.1 Demographische Trends am Niederrhein .....	281
4.2 Infrastrukturanpassungen .....	286
4.3 Regionaler Arbeitsmarkt .....	292
4.4 Sozialausgaben der Kommunen .....	297
4.5 Wohnraumversorgung und Bauwirtschaft .....	298
4.6 Kaufkraft und Konsumstruktur .....	301
4.7 Strukturwandel .....	304
4.7.1 Einzelhandel .....	304
4.7.2 Gesundheitswirtschaft .....	308
4.7.3 Unterstützung des Strukturwandels .....	310
4.8 Kommunalfinanzen .....	310
4.8.1 Wirkungen auf der Ausgabenseite .....	311
4.8.2 Wirkungen auf der Einnahmenseite .....	312
4.8.3 Strategische Handlungsempfehlungen .....	315

**Verzeichnis der Übersichten**

*Kapitel 2:*

- Übersicht 1: Folgen des demographischen Wandels
- Übersicht 2: Indikatoren zum demographischen Wandel und seine Konsequenzen

*Kapitel 3:*

- Übersicht 1: Ergebnisse der regionalen Arbeitsmarktprognosen 2003 bis 2010
- Übersicht 2: Der demografische Einfluss auf kommunale Leistungen
- Übersicht 3: Reform der Sozialhilfe
- Übersicht 4: Pauschale Zuweisungen im Kommunalen Finanzausgleich des Landes Nordrhein-Westfalens 2005
- Übersicht 5: Die wanderungsorientierte Strategie
- Übersicht 6: Die Indikatoren des Prognos Familienatlas

**Verzeichnis der Abbildungen**

*Kapitel 1:*

- Abbildung 1: Bevölkerungsentwicklung im IHK Bezirk Mittlerer Niederrhein - Insgesamt
- Abbildung 2: Bevölkerungsentwicklung im IHK Bezirk Mittlerer Niederrhein - 0 bis unter 19 Jahre
- Abbildung 3: Bevölkerungsentwicklung im IHK Bezirk Mittlerer Niederrhein - 19 bis unter 60 Jahre
- Abbildung 4: Bevölkerungsentwicklung im IHK Bezirk Mittlerer Niederrhein - über 60 Jahre
- Abbildung 5a: Bevölkerungsentwicklung am Mittleren Niederrhein - Insgesamt
- Abbildung 5b: Prognostizierte Bevölkerungsentwicklung bis 2020 - Insgesamt
- Abbildung 6: Bevölkerungsentwicklung am Mittleren Niederrhein - Personen im erwerbsfähigen Alter, 19 bis unter 60 Jahre
- Abbildung 7: Prognostizierte Bevölkerungsentwicklung bis 2020 - 0 bis 19 Jahre
- Abbildung 8: Prognostizierte Bevölkerungsentwicklung bis 2020 - 0 bis 3 Jahre
- Abbildung 9: Prognostizierte Bevölkerungsentwicklung bis 2020 - 3 bis 6 Jahre
- Abbildung 10: Prognostizierte Bevölkerungsentwicklung bis 2020 - 6 bis 10 Jahre
- Abbildung 11: Prognostizierte Bevölkerungsentwicklung bis 2020 - 10 bis 16 Jahre
- Abbildung 12: Prognostizierte Bevölkerungsentwicklung bis 2020 - 16 bis 19 Jahre
- Abbildung 13: Prognostizierte Bevölkerungsentwicklung bis 2020 - 19 bis 60 Jahre
- Abbildung 14: Prognostizierte Bevölkerungsentwicklung bis 2020 - 19 bis 40 Jahre
- Abbildung 15: Prognostizierte Bevölkerungsentwicklung bis 2020 - 40 bis 60 Jahre
- Abbildung 16: Prognostizierte Bevölkerungsentwicklung bis 2020 - über 60 Jahre

## Verzeichnis der Abbildungen

---

- Abbildung 17: Prognostizierte Bevölkerungsentwicklung - 60 bis 75 Jahre  
Abbildung 18: Prognostizierte Bevölkerungsentwicklung bis 2020 - über 75 Jahre

### *Kapitel 2:*

- Abbildung 1: Implizite Haushaltsbildungsquoten Gesamtdeutschland - 2003  
Abbildung 2: Projektierter Gesamtzahl der Haushalte  
Abbildung 3: Projektierter Veränderung der Anzahl der Haushalte 2020 gegenüber 2003  
Abbildung 4: Durchschnittliche Haushaltsgröße 2003 bis 2020  
Abbildung 5: Private Konsumausgaben je Haushalt und Monat 2003  
Abbildung 6: Konsumstruktur 2003  
Abbildung 7: Durchschnittliche Querschnittselastizitäten bezogen auf die Altersgruppen  
Abbildung 8: Projektion der Konsumausgaben bis 2020 - Mittlerer Niederrhein insgesamt  
Abbildung 9: Projektion der Konsumausgaben bis 2020 - Ausgaben insgesamt  
Abbildung 10: Projektion der Konsumausgaben bis 2020 - Ausgaben je Haushalt  
Abbildung 11: Veränderung der Konsumstrukturen 2020 gegenüber 2003

### *Kapitel 3:*

- Abbildung 1: Bestimmungsgründe der Wohnraumnachfrage  
Abbildung 2: Wohnungsmarkttypen in Nordrhein-Westfalen  
Abbildung 3: Neubaubedarf bis 2014  
Abbildung 4: Sortimentsbezogene Kaufkraftstruktur - Kammerbezirk insgesamt  
Abbildung 5: Veränderung der Einzelhandelsstrukturen - 2020 gegenüber 2003  
Abbildung 6: Entwicklung der Bevölkerungsdichte im Kammerbezirk  
Abbildung 7: Einkommensteueraufkommen nach Altersjahrgängen in NRW

**Verzeichnis der Tabellen**

*Kapitel 1:*

- Tabelle 1: Bevölkerungsschätzung nach Altersgruppen für den IHK Bezirk Mittlerer Niederrhein  
Tabelle 2: Vergleich von LDS – Prognosen zu Raumordnungsprognosen

*Kapitel 2:*

- Tabelle 1: Arbeitskraftreservekoeffizient im IHK-Bezirk  
Tabelle 2: Altersstruktur der Haushalte 2003 und Projektion 2020

*Kapitel 3:*

- Tabelle 1: Vergleich der eigenen mit der IfS-Wohnraumprognose  
Tabelle 2: Bedeutung der Bau- Wohnungswirtschaft am Mittleren Niederrhein, 2004  
Tabelle 3: Kranke nach Altersgruppen  
Tabelle 4: Gesundheitspersonal nach Berufen  
Tabelle 5: Bedeutung des Gesundheitssektors am Mittleren Niederrhein, 2004  
Tabelle 6 : Bedeutung des Einzelhandels am Mittleren Niederrhein, 2004  
Tabelle 7: Zuordnung der Ausgabenkategorien EVS zu den Einzelhandelsortimenten  
Tabelle 8: Projektion der einzelhandelsbezogenen Kaufkraft, 2003 und 2020, Mio. Euro  
Tabelle 9: Wichtigkeit einzelner Bereiche der Lebensqualität in Karlsruhe (Bürgerumfrage 2002)  
Tabelle 10: Reine Ausgaben der Gemeinden/Gemeindeverbände für Kindertageseinrichtungen, 2002  
Tabelle 11: Entwicklung der Frauenerwerbsquote 2002 bis 2020  
Tabelle 12: Entwicklung der Versorgungsgrade in Kindertageseinrichtungen und Einsparpotenziale  
Tabelle 13: Voraussichtliche Entwicklung des Schülerbestandes 2004 bis 2014 (Status quo-Prognose) und rechnerische Einsparpotenziale  
Tabelle 14: Anzahl der Schulen und Schüler 2004/05  
Tabelle 15: Verteilung der Klassenfrequenzen für allgemeinbildende Schulen 2004/05  
Tabelle 16: Bruttoausgaben für Sozialhilfe 2003 nach Hilfearten und Trägern (Einzelnachweis)

## Verzeichnis der Tabellen

---

- Tabelle 17: Entwicklung des Sozialhilferisikos<sup>1</sup> in den Gemeinden und Kreisen der IHK Mittlerer Niederrhein
- Tabelle 18: Empfänger Laufender Hilfe zum Lebensunterhalt (HLU) ausserhalb von Einrichtungen und Erwerbsfähigkeit 2003
- Tabelle 19: Be- und Entlastungswirkungen der Zusammenlegung von Arbeitslosen- und Sozialhilfe im Kammerbezirk – Erhebung vom 15. Juni 2005
- Tabelle 20: Pflegebedürftige 2003 und 2020 in den Gemeinden und Kreisen der IHK Mittlerer Niederrhein
- Tabelle 21: Herkunft und Art ausgewählter kommunaler Einnahmen der nordrhein-westfälischen Gemeinden 2003
- Tabelle 22: Bruttoaufkommen der Gewerbesteuer nach Ertrag 1990, 2000 bis 2004
- Tabelle 23: Aufkommen der Grundsteuer 1990, 2000 bis 2003
- Tabelle 24: Entwicklung von Einwohnerzahlen und Siedlungsflächen
- Tabelle 25: Entwicklung des Bevölkerungsanteils der 20 bis unter 40jährigen 2003 bis 2020
- Tabelle 26: Bedarf an Wohneinheiten in den kreisfreien Städten und Kreisen nach Größe der Wohnfläche 2002 und 2020
- Tabelle 27: Gemeindeanteil an der Einkommensteuer und Steuerproduktivität
- Tabelle 28: Gemeindeanteil an der Einkommensteuer 2003 und Entwicklung der wirtschaftsaktiven Bevölkerung 2003 bis 2020
- Tabelle 29: Gemeindeanteil an der Umsatzsteuer 1998 bis 2004
- Tabelle 30: Entwicklung der Erwerbspersonenzahl im IHK-Bezirk Mittlerer Niederrhein, Nordrhein-Westfalen und Deutschland
- Tabelle 31: Auswirkungen des demographischen Wandels auf die Schlüsselzuweisungen 2022
- Tabelle 32: Auswirkungen des demographischen Wandels auf die Sonderzuweisungen 2020
- Tabelle 33: Funktionale Schwerpunkte der kommunalen Strategien zur Bewältigung des demographischen Wandels
- Tabelle 34: Prognos Familienatlas – Ergebnisse für den Kammerbezirk