

Stephan Freiberg

## **Das Freizügigkeitsrecht in der EU mit Chopin**

Für eine solidarische Euro-Zone,  
die Justizrechte in Polen und offene  
Handelsbeziehungen mit Großbritannien

Berichte aus der Rechtswissenschaft

**Stephan Freiberg**

**Das Freizügigkeitsrecht in der EU mit Chopin**

Für eine solidarische Euro-Zone, die Justizrechte in Polen  
und offene Handelsbeziehungen mit Großbritannien

Shaker Verlag  
Düren 2022

**Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek**

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

Copyright Shaker Verlag 2022

Alle Rechte, auch das des auszugsweisen Nachdruckes, der auszugsweisen oder vollständigen Wiedergabe, der Speicherung in Datenverarbeitungsanlagen und der Übersetzung, vorbehalten.

Printed in Germany.

ISBN 978-3-8440-8513-6

ISSN 0945-098X

Shaker Verlag GmbH • Am Langen Graben 15a • 52353 Düren

Telefon: 02421 / 99 0 11 - 0 • Telefax: 02421 / 99 0 11 - 9

Internet: [www.shaker.de](http://www.shaker.de) • E-Mail: [info@shaker.de](mailto:info@shaker.de)

<b>Einleitung</b> .....	1
<b>1. Teil:</b>	
<b>Das Freizügigkeitsrecht in der EU nach aktuellem Recht</b> .....	8
<b>A. Das Freizügigkeitsrecht in der Staatsbeziehung</b> .....	8
I. Die Grenzschießungen und Einreiseverbote aufgrund der Corona-Pandemie .....	8
1. Erfahrungen Chopins mit Reisebeschränkungen wegen der Cholera .....	8
2. Die Einreiseverbote im Jahr 2020 zwischen den EU-Mitgliedstaaten wegen der Corona-Pandemie .....	8
II. Staatliche Erlaubnis der Berufsausübung für Freizügigkeitsberechtigte .....	10
1. Chopins Möglichkeiten der Berufsausübung in Österreich und Frankreich .....	10
2. Prüfungsanforderungen im Anerkennungslehrgang .....	10
a) Zur materiellen Rechtslage .....	10
b) Die Nichtanwendung von nationalen Vorschriften zur Anerkennung ausländischer Berufsabschlüsse beim Zugang zum Beruf in NRW aufgrund der Rechtsprechung des OVG Münster .....	13
<b>Exkurs 1: Das Recht zu arbeiten in den verschiedenen nationalen Rechtsordnungen</b> .....	18
III. Zum Anspruch des Freizügigkeitsberechtigten auf Leistungen nach dem SGB II oder SGB XII .....	22
1. Der Anspruch für Freizügigkeitsberechtigte, die erstmals Arbeit in einem anderen Mitgliedstaat suchen .....	22
2. Der Anspruch für Freizügigkeitsberechtigte, die ihr Aufenthaltsrecht aus dem Recht eines Kindes nach Art. 10 VO 492/2011 herleiten .....	31
IV. Aufhebung des Freizügigkeitsstatus .....	32

1. Reisen Chopins nach Wien und Paris.....	32
2. Das Problem .....	35
3. Prozessuale Durchsetzung der europarechtskonformen Auslegung .....	41
4. Keine Verlustfeststellung für Aufenthaltsberechtigte nach Art.10 VO 492/2011, die Leistungen nach dem SGB II erhalten .....	44
<b>Exkurs 2:</b> Die Rückführung einer Situation der Freiheit auf eine Position gleicher Vorurteilslosigkeit nach Korczak.....	45
<b>B. Das Freizügigkeitsrecht in der Vertragsbeziehung .....</b>	<b>46</b>
I. Erfahrungen Chopins in Paris.....	46
II. Die neue Arbeitnehmer-Entsenderichtlinie .....	48
III. Die Bedeutung der neuen Arbeitnehmer-Entsenderichtlinie für Frank- reich.....	52
IV. Die Bedeutung der neuen Arbeitnehmer-Entsenderichtlinie für Deutsch- land .....	61
1. Allgemeines .....	61
2. Angemessenheitsprüfung eines allgemeinverbindlich erklärten Ta- rifvertrags gegenüber einem Arbeitgeber/Unternehmen aus einem anderen Mitgliedstaat .....	63
3. Rechtsmittel für Arbeitgeber aus einem anderen Mitgliedstaat ge- gen eine Allgemeinverbindlicherklärung eines deutschen Tarifver- trags nach der Umsetzung der Richtlinie 2018/957/EU .....	67
4. Verletzung des Prinzips der Gleichheit vor den Verträgen gemäß Art. 4 Abs. 2 EUV durch die neue Entsenderichtlinie.....	68
5. Zu den Auswirkungen des Freizügigkeitsrechts auf die Freiheiten und Rechte der Arbeitnehmer in den Mitgliedstaaten .....	70
6. Zur Auswirkung des Freizügigkeitsrechts auf die Beachtung der ILO-Kernarbeitsnormen in der Beziehung zu Drittstaaten.....	74

<b>2. Teil: Das Freizügigkeitsrecht in einer solidarischen Euro-Zone unter Einbeziehung anderer EU-Staaten .....</b>	<b>77</b>
<b>A. Allgemeines .....</b>	<b>77</b>
<b>B. Der Corona-Fonds.....</b>	<b>78</b>
<b>C. EU-Gesetzgebung im Bereich der Tarifverträge .....</b>	<b>80</b>
I. Allgemeines .....	80
II. Das Tarifvertragssystem in Deutschland .....	81
1. Volkswirtschaftliches und materielrechtliches Problem .....	81
2. Durchsetzungsinstrumente für die Integration der deutschen Tarifverträge in die EU-Entgeltgleichheit.....	89
3. Perspektiven für bundesweite allgemeine Entgeltkonzepte auf der Basis des gesetzlichen Mindestlohns von 12 € pro Stunde – neue Allgemeinverbindlicherklärung zum Schutz der Binnenmarktfreiheiten der Unternehmen im Euro-Raum gegen Lohndiskriminierungen in deutschen Unternehmen.....	92
III. Das Urteil des Bundesverfassungsgerichts vom 5.5.2020 zum Anleihekaufprogramm der EZB .....	95
<b>Exkurs 3: Zur gemeinsamen Methode in der Euro-Zone.....</b>	<b>103</b>
<b>3. Teil: Das Freizügigkeitsrecht in Polen nach den Urteilen des EuGH vom 19.11.2019 und vom 15.7.2021 .....</b>	<b>110</b>
<b>A. Keine Rückkehr Chopins von Paris nach Warschau .....</b>	<b>110</b>
<b>B. Maßstäbe des EuGH für ein unabhängiges Gericht.....</b>	<b>111</b>
<b>C. Probleme der Abhängigkeit der Disziplinarkammer von der Exekutive .....</b>	<b>113</b>
I. Fehlende Unabhängigkeit und Unparteilichkeit der Disziplinarkammer sowie Handlungen der IDSN, die gegen Art. 19 Abs. 1 Unterabs. 2 EUV verstoßen .....	113

1. Allgemeines .....	113
2. Fehlende Unabhängigkeit und Unparteilichkeit der IDSN ...	115
3. Einfluss der IDSN auf die Unabhängigkeit der zu kontrollierenden Richter durch die inhaltliche Überprüfung von Entscheidungen der Richter .....	118
II. Zur Durchsetzung von Urteilen zur Disziplinarkammer .....	120
1. Zwangsgeld .....	120
2. Zurückhaltung von Fördergeldern aus dem Corona-Fonds wegen der Weiterarbeit der IDSN in Polen.....	126
<b>D. Die Ausübung der Souveränität und Selbstbestimmung der Republik Polen durch die Berufung auf verfassungsrechtliche Prinzipien gegenüber dem Recht auf ein unabhängiges Gericht im Interesse eines vorrangigen Ziels des EU-Rechts .....</b>	<b>130</b>
I. Methodische Grundlagen .....	130
II. Das praktische Beispiel des nationalen Richterrats (Krajowa Rada Sądownictwa – KRS).....	133
III. Kürzung von Fördergeldern gemäß der Konditionalitätsverordnung .....	143
1. Zu den Voraussetzungen der Konditionalitätsverordnung .....	143
2. Zur Rechtswirksamkeit der Konditionalitätsverordnung .....	145
<b>4. Teil: Das Freizügigkeitsrecht in einem Raum des Wohlstands und der guten Nachbarschaft der EU mit Großbritannien .....</b>	<b>152</b>
<b>A. Chopin in England und Schottland .....</b>	<b>152</b>
<b>B. Allgemeines .....</b>	<b>153</b>
<b>C. Das Handels- und Kooperationsabkommen zwischen der EU und Großbritannien .....</b>	<b>157</b>
I. Allgemeines .....	157

II. Die gleichen Wettbewerbsbedingungen im EU-Binnenmarkt und im Vereinigten Königreich .....	158
III. Das Freizügigkeitsrecht der EU-Bürger in Großbritannien und den britischen Bürgern in der EU .....	166
1. Regelungen im Austrittsvertrag .....	166
2. Regelungen zur Niederlassungsfreiheit im Handels- und Kooperationsabkommen .....	168
<b>D. Allgemeine Perspektiven der EU für Freihandelsverträge .....</b>	<b>171</b>
<b>Ergebnis .....</b>	<b>180</b>
<b>Anhang 1: Berichte über Chopin .....</b>	<b>200</b>
<b>Anhang 2: Wirkungen des Freizügigkeitsrechts in der aktuellen Diskussion zu größeren EU-Projekten .....</b>	<b>201</b>
<b>Literaturverzeichnis .....</b>	<b>203</b>